

## 6 수 시 공 시

### 3-1. 재정자립도[결산]

- 재정자립도란 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타내는 지표입니다. 재정자립도가 100%에 가까울수록 재정운영의 자립능력은 우수하게 됩니다. 2017년도 우리 전주시의 결산 기준 재정자립도는 36.18%입니다.

(단위 : 백만원, %)

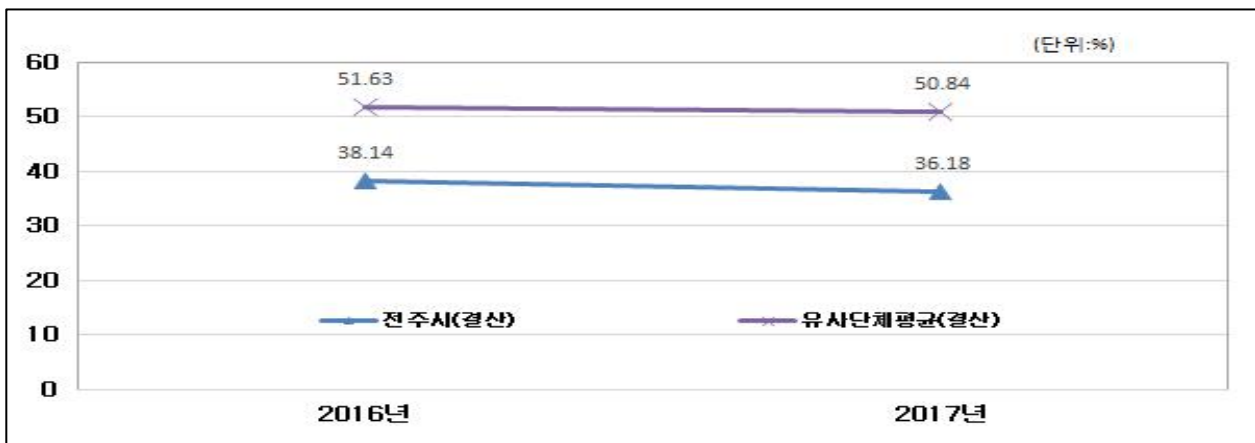
재정자립도 (B/A)	세입 합계 (A=B+C+D+E)	자체세입 (B)	의존재원 (C)	지방채 (D)	보전수입 등 및 내부거래 (E)
36.18% (29.61%)	1,415,009 (1,415,009)	511,984 (419,001)	882,125 (882,125)	20,900 (20,900)	0 (92,983)

- ▶ 일반회계기준, ( )는 2014년 세입과목 개편으로 잉여금, 이월금, 전입금, 예탁·예수금 등이 세외수입에서 제외된 값입니다.
- ▶ ‘자체세입’, ‘보전수입 등 및 내부거래’ 및 ‘세입 합계’의 각 수치는 결산액에서 ‘전년도 이월 사업비’를 제외한 값입니다. 예산 기준 재정자립도 산정시 전년도 이월 사업비가 포함되지 않기 때문에 지표 간 비교를 위해 이를 제외하였습니다.
- ▶ 자체세입 : 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입
- ▶ 이전재원 : 지방교부세 + 조정교부금 등 + 보조금

#### ❖ 재정자립도 연도별 현황

구 분	연도별 (%)				
	2013	2014	2015	2016	2017
전주시	-	-	-	38.14	36.18
유사단체평균	-	-	-	51.63	50.84

#### 유사단체와 재정자립도 비교



- ▶ 2017년(2016회계연도)부터 재정자립도 공시가 결산기준으로 조정되어, 2016년 재정자립도부터 공시하고 있습니다.

### 3-2. 재정자주도[결산]

- 재정자주도란 전체 세입에서 용처를 자율적으로 정하고 집행할 수 있는 재원의 비율을 말합니다. 재정자주도가 100%에 가까울수록 재정운용의 자율성도 좋다는 의미이며 2017년도 우리 전주시의 결산 기준 재정자주도는 58.79%입니다.

(단위 : 백만원, %)

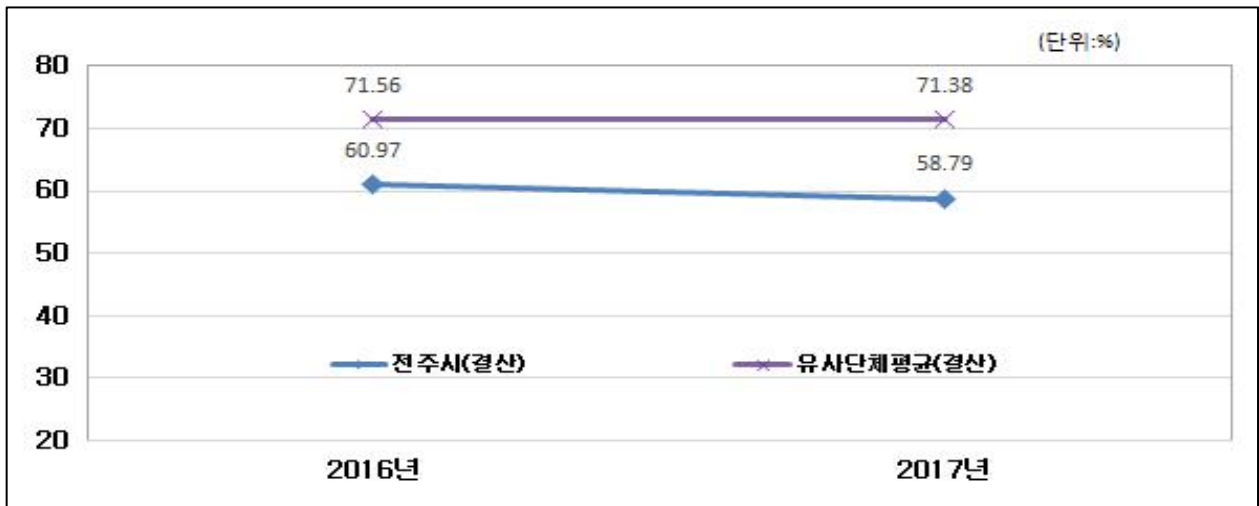
재정자주도 (B/A)	세입 합계 (A=B+C+D+E)	자주자원 (B)	보조금 (C)	지방채 (D)	보전수입 등 및 내부거래 (E)
58.79% (52.22%)	1,415,009 (1,415,009)	831,841 (738,858)	562,268 (562,268)	20,900 (20,900)	0 (92,983)

- ▶ 일반회계기준, ( )는 2014년 세입과목 개편으로 잉여금, 이월금, 전입금, 예탁·예수금 등이 세외수입에서 제외된 값입니다.
- ▶ ‘자주자원’, ‘보전수입 등 및 내부거래’ 및 ‘세입 합계’의 각 수치는 결산액에서 ‘전년도 이월 사업비’를 제외한 값입니다. 예산 기준 재정자주도 산정시 전년도 이월 사업비가 포함되지 않기 때문에 지표 간 비교를 위해 이를 제외하였습니다.
- ▶ 자주자원 : 자체세입 + 지방교부세 + 조정교부금

#### ❖ 재정자주도 연도별 현황

구 분	연도별 (%)				
	2013	2014	2015	2016	2017
전주시	-	-	-	60.97	58.79
유사단체평균	-	-	-	71.56	71.38

유사단체와 재정자주도 비교



- ▶ 2017년(2016회계연도)부터 재정자주도 공시가 결산기준으로 조정되어, 2016년 재정자주도부터 공시하고 있습니다.

### 9-3. 기금 성과분석결과(2018년도 성과분석)

- 기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로써, 다음 표는 우리 전주시의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구분	우리 자치단체	유사 지방자치단체평균	바람직한방향	지표의 의미	
분석항목	기금정비율 (기금 금액 기준)	1.46%	2.8%	↓	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액의 비율
	기금정비율 (기금 수 기준)	6개	5.3개	↓	동종 자치단체 평균 기금 수(전년도 기준) 대비 해당 자치단체가 설치·운영 중인 기금 수의 비율
	채권 관리 적정성 (미회수채권 비율)	88.61%	22.34%	↓	해당연도까지 기한도래된 채권액 중 미회수채권 총액의 비율
	타 회계 (일반·기타특별)의존율	1.13%	19.1%	↓	기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반·기타특별) 전입금의 비율
	위원회 운영의 적정성	64.3	76.0	↑	기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적
	기금 미집행률 (초과집행률)	20.53%	18.5%	↓	당초 계획한 사업비 대비 기금 지출이 미달하였거나 초과하여 지출한 비율
	경상적 경비 비율	0%	0.6%	↓	기금 총 지출액 중 경상적 경비의 비율
	가점	0	0.55	↑	· 불필요한 기금 폐지·유사기금 통합(3점) · 통합관리기금 설치(1점) · 재정안전화기금 설치(1점)

- ▶ 2017회계연도 기금운용에 대한 2018년 성과분석 자료
- ▶ '17년도 전주시의 총 14개 기금에 대하여 성과 분석한 결과, 기금 운용의 건전성 제고의 척도인 일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액 비율(기금 조성액 비율)을 전년대비(1.76%)감소 시키는 등 올바른 기금운용을 위하여 적극적인 노력을 기울이고 있습니다.
- ▶ 반면, 기한이 도래한 채권액 중 미회수채권의 비율이 전년대비(88.3%) 소폭으로 증가(88.6%)됨에 따라 향후 채권관리 대상 기금의 기한도래 채권에 대한 적극적인 관리 및 환수율을 높여 기금운용의 효율성과 건전성을 높일 필요성이 있습니다.

☞ 2018년도 기금운용 성과분석 보고서(2017회계연도) : 별첨

### 9-4. 재정분석 결과(2018년 재정분석 결과)

분 야 (분석지표)		발전방향	전 주 시	전국평균	유사 지자체 평균
I. 건전성	1. 통합재정수지비율	↑	13.22%	5.03%	8.87%
	2. 경상수지비율	↓	53.89%	67.09%	57.31%
	3. 관리채무비율	↓	9.34%	8.06%	3.56%
	4. 환금자산대비부채비율	↓	50.44%	46.42%	31.62%
	5. 통합유동부채비율	↓	11.56%	23.14%	10.83%
	6. 공기업부채비율	↓	19.75%	41.58%	10.26%
	7. 총자본대비영업이익률	↑	1.62%	△0.68%	△1.37%
II. 효율성	8. 지방세수입비율	↑	19.52%	24.63%	27.14%
	8-1. 지방세수입증감률	↑	8.08%	9.27%	8.13%
	9. 경상세외수입비율	↑	3.10%	1.79%	2.99%
	9-1. 경상세외수입증감률	↑	6.65%	7.91%	7.05%
	10. 지방세징수율	↑	95.29%	97.69%	95.50%
	10-1. 지방세징수율제고율	↑	0.9979	1.0027	1.0028
	11. 지방세체납액관리비율	↓	1.41%	1.68%	2.66%
	11-1. 지방세체납액증감률	↓	39.23%	17.67%	23.88%
	12. 세외수입체납액관리비율	↓	0.56%	1.01%	1.82%
	12-1. 세외수입체납액증감률	↓	4.32%	5.03%	9.97%
	13. 탄력세율적용노력도	↑	1.0000	0.9878	0.9600
	14. 지방보조금비율	↓	9.03%	6.31%	8.29%
	14-1. 지방보조금증감률	↓	△1.00%	△10.62%	△5.48%
	15. 출자출연전출금비율	↓	3.38%	2.52%	3.55%
	15-1. 출자출연전출금증감률	↓	15.40%	10.10%	31.58%
	16. 지방의회경비절감률	↑	0.88%	8.67%	1.00%
	17. 업무추진비절감률	↑	21.25%	19.65%	13.34%
	18. 행사축제경비비율	↓	0.59%	0.42%	0.59%
	18-1. 행사축제경비비율증감률	↓	26.28%	△7.21%	△7.75%
19. 민간위탁금비율증감률	↓	△15.24%	△15.85%	△4.08%	

▶ 위의 표는 2017회계연도 재정운영에 대한 2018년 재정분석 결과입니다.

## ○ 우수사례 및 관련지표

### □ 총자본대비영업이익률: 1.62%

- 총자본대비영업이익률이 1.62%로 전년도(0.49%) 대비 1.13%p 높고 동종단체 평균 -3.16%와 비교하여 4.78%p 높은 수준이어서 공기업 관련 영업이익률이 우수한 것으로 나타남
- 2016년 공기업 영업이익은 45억원이었으나, 2017회계년도 영업이익은 크게 늘어난 151억원으로 나타남. 이는 하수도사용료 현실화 추진에 따라 영업이익이 42억원의 적자에서 69억원의 흑자 운영으로 개선되었으며 상수도 사용료 또한 맑은물공급사업 완료로 유수율이 향상됨에 따라 82억원의 흑자 운영으로 전환된데 따른 것임

### □ 세외수입채납액관리비율: 0.56%

- 세외수입채납액관리비율이 0.56%로 전년도(0.82%) 대비 0.26%p 감소하고 동종단체 평균 1.33%와 비교하여 0.77%p 낮은 수준이어서 세외수입채납액 관리가 우수한 것으로 나타남
- 세외수입 징수를 위한 전산시스템 구축, 다양한 납부편의제도 도입, 세외수입 징수율 1% 올리기 목표설정 추진 등을 적극 추진함
- 채납액 일소를 위한 채납 징수팀의 부서별 합동 징수활동 실시를 통해 지속적인 채납관리 및 전년도 납기 후 납부자에 대한 담당직원별 책임독려제를 운영함. 이에 따라 경상세외수입 229백만원, 임시세외수입 801백만원의 채납액이 감소되어 증감률도 전년도 31.30%에서 4.32%로 크게 개선되었음

### □ 업무추진비절감률: 21.25%

- 업무추진비절감률이 21.25%로 전년도(20.35%) 대비 0.90%p 증가하고 동종단체 평균 14.83%와 비교하여 6.42%p 높은 수준이어서 업무추진비 절감이 우수한 것으로 나타남
- 업무추진비 관련 연간집행계획을 수립하고, 계획에 근거해 집행하되 행사성·접대성 경비집행은 억제하여 업무추진비 기준액 1,076백만원 대비 21.18%인 228백만원을 절감하여 동종단체 평균보다 높은 절감노력을 보임
  - 예산편성 시 한도액 대비 10%를 삭감하여 예산편성
  - 예산편성액 대비 10% 이상 자체절감 추진
- 업무추진비의 집행목적, 집행대상, 일시 등을 투명하게 관리하고, 경비집행 시 1인 1회당 기준액 이하로 집행하여 예산절감 및 지출효율성을 높임

## ○ 미흡사례 및 개선사항

### □ 공기업부채비율: 19.75%

- 공기업부채비율이 19.75%로 전년도(25.69%) 대비 5.94%p 감소하였으나 동종단체 평균 17.22%와 비교하여 2.50%p 높은 수준이어서 공기업부채 관리가 상대적으로 미흡한 것으로 나타남
- 공기업부채규모는 1,539억원으로 공기업 자기자본 7,792억원 대비 19.75%에 해당함. 이는 상수도 맑은물 공급사업 추진과 하수관거정비 추진을 위한 지방채발행 상환잔액 472억원과 하수관로정비 BTL사업 임대료 및 사용료인 장기미지급금 1,067억원 등으로 분석되고 있어 동종단체보다 부채규모가 크게 나타나고 있음

### □ 관리채무비율: 9.34%

- 관리채무비율이 9.34%로 전년도(11.20%) 대비 1.86%p 감소하였으나 동종단체평균 3.43%와 비교하여 5.92%p 높은 수준이어서 채무관리가 상대적으로 미흡한 것으로 나타남
- 채무잔액은 전년도 2,090억원보다 162억원이 줄어든 1,928억원으로 전년대비 7.75%가 감소하였으나, 그동안 일반회계(도로교량, 주거환경개선, 노후산업 단지 재생, 광역소각장 건설 등)와 공기업(맑은물 공급사업, 하수관거정비사업 등) 현안사업 추진을 위해 지방채를 발행하였음
- 채무규모를 줄이기 위해 순세계잉여금을 활용하여 매년 조기상환을 추진하여 왔으나, 복지수요에 따른 지방비부담 증대, 지역현안 및 SOC 사업 등은 지방채 사업으로 재원을 마련하고 있는 실정임

### □ 개선사항

- 채무상환을 위해 자구 노력을 적극 추진하는 한편, 중장기적으로는 연도별 채무 종합관리계획을 수립하고, 대규모 신규 투자사업을 억제하여 재정수요를 줄이는 동시에 가급적 지방채발행 사업을 지양하고 순세계잉여금을 통한 조기채무상환 및 저이율 차환채를 발행함으로써 이자부담을 줄여 나가는 다각도의 채무감축 대책 마련이 필요함
- 상하수도사업 등 지역 SOC분야에 해당하는 공기업부채비율이 동종단체에 비해 높은 수준을 보이고 있음. 부채부담이 공기업 경영과 재무적 건전성 악화에 부정적 영향을 미치지 않도록 지속적으로 관심을 가지고 부채규모를 적정 수준에서 체계적으로 관리하는 방안을 마련하여야 함

❖ 참고 : 분석지표별 산정공식

지 표 명	산 식	속성	지표값 설명
1. 통합재정수지비율	$(\text{세입} - \text{지출 및 순융자}) / \text{통합재정규모} \times 100$	↑	비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함
2. 경상수지비율	$\text{경상비용} / \text{경상수익} \times 100$	↓	비율이 높을수록 재정 건전성이 낮음
3. 관리채무비율	$\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재무구조가 건전함
4. 현금자산대비부채비율	$\text{부채총계} / \text{현금자산} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 채무부담 능력이 높은 것으로 판단
5. 통합유동부채비율	$\text{유동부채} / \text{유동자산} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정건성이 우수함
6. 공기업부채비율	$\text{부채총액} / \text{자기자본} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재무구조가 건전함
7. 총자본대비영업이익률	$\text{영업이익} / \text{총자본} \times 100$	↑	비율이 높을수록 영업실적이 우수, 재정안정성이 우수함
8. 지방세수입비율(증감률)	$3\text{년평균 지방세수입징수액} / \text{세입결산액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 지방세수입 확충을 위한 자구노력이 높음
9. 경상세외수입비율(증감률)	$3\text{년평균 경상세외수입징수액} / \text{세입결산액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 경상세외수입 확충을 위한 자구노력이 높음
10. 지방세징수율(제고율)	$\text{지방세실제수납액} / \text{지방세징수결정액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 징수노력이 높음
11. 지방세체납액관리비율(증감률)	$\text{지방세체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 체납 지방세관리 및 축소노력이 높음
12. 세외수입체납액관리비율(증감률)	$\text{세외수입체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 체납 세외수입관리 및 축소노력이 높음
13. 탄력세율적용노력도	$\text{적용세율로 징수한 과세총액} / \text{지방세법상 표준세율로 산출한 과세총액}$	↑	탄력세율을 활용하여 지방세를 추가 확보할수록 세입 확충 노력이 높은 것을 의미
14. 지방보조금비율(증감률)	$\text{지방보조금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 높음
15. 출자·출연·전출금비율(증감률)	$\text{출자·출연·전출금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정부담이 낮음
16. 지방의회경비절감률	$100 - (\text{지방의회경비 결산액} / \text{지방의회경비 기준액} \times 100)$	↑	지표값이 높을수록 의회경비 절감노력이 높음
17. 업무추진비절감률	$100 - (\text{업무추진비 결산액} / \text{업무추진비 기준액} \times 100)$	↑	지표값이 높을수록 업무추진비 절감노력이 높음
18. 행사축제경비비율(증감률)	$\text{행사축제경비} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	행사·축제경비의 비중이 감소할수록 재정운영 절감 노력이 높음
19. 민간위탁금비율증감률	$(2016\text{년 민간위탁금비율} - 2015\text{년 민간위탁금비율}) / 2015\text{년 민간위탁금비율}$	↓	민간위탁금으로 지출하는 금액의 전년도 대비 비율이 감소할수록 자치단체의 재정운영 절감노력이 높음
20. 재정법령준수	지방재정법, 보조금관리에관한법률, 지방계약법, 지방회계법 위반 사례 파악, 재난관리기금전출금 및 지역상생발전기금전출금 확보 여부 파악	페널티	법령 위반시, 전출금 미확보 시 감점
21. 재정공시노력도	공시방법수단의 다양성, 주민이해 증진을 위한 노력 등을 파악	인센티브	재정투명성을 강화하도록 유도하며, 재정공시에 대한 주민 접근성 향상을 위한 노력도를 파악하여 가점
22. 재정분석대응도	자료입력 기한 준수, 정확성 등을 파악	페널티	지방재정분석 업무 수행에 있어서 입력기한 미준수나 자료 누락, 오류 시 감점